

禄劝彝族苗族自治县人民政府办公室文件

禄政办发〔2021〕4号

禄劝彝族苗族自治县人民政府办公室 关于印发《2021年政府工作报告》的通知

各乡镇（镇、街道）人民政府（办事处），县政府各办局、各直属机构，省市驻禄各单位：

《2021年政府工作报告》已经自治县第十七届人民代表大会第五次会议审议通过。现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



（此件公开发布）

2021 年政府工作报告

——2021 年 1 月 20 日在禄劝彝族苗族自治县第十七届人民代表大会第五次会议上通过

一、“十三五”时期和 2020 年工作回顾

“十三五”时期，是禄劝发展极不平凡的五年。面对艰巨繁重的脱贫攻坚任务、新冠肺炎疫情的严重冲击，我们坚决贯彻执行党中央、国务院和省市的决策部署，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协支持监督下，坚定贯彻新发展理念，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，凝心聚力、攻坚克难，坚定不移推进昆明区域性国际中心城市绿色发展新高地建设，“十三五”规划目标基本完成，全面建成小康社会胜利在望，为结合禄劝实际准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，奠定了坚实基础。

（一）脱贫攻坚取得决定性胜利。五年来，我们坚持精准扶贫、精准脱贫，落实“两出两进两对接一提升”总体思路，实行“县级领导挂乡、部门包村、干部帮户”工作机制，以每周例会、每年“三个百日会战”方式，组织实施禄劝历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。投入各类扶贫资金 104.69 亿元，精准实施“十大工程”、“五个到户到人”等脱贫举措，“两不愁三保障”全面实现，115 个贫困村全部脱贫出列，建档立卡贫困户 25954 户 91296

人全部脱贫，历史性解决了农村绝对贫困和区域整体贫困，2018年脱贫出列，兑现了脱贫摘帽庄严承诺。五年持续奋斗，农村基础设施改善前所未有、基本民生保障坚实有力、农村面貌焕然一新、群众生活水平大幅提高，广大干部担当奉献精神充分彰显，脱贫攻坚成果，得到了群众充分认可，得到了国家省市高度肯定，全国农村危房改造绩效评价试评价现场会、西部省份2019年脱贫攻坚干部教育培训现场推进会、全国2020年脱贫攻坚考核评估工作会禄劝观摩会等多个大型会议在禄劝成功召开，禄劝职业教育工作入选全国教育扶贫典型案例，社会保障精准兜底工作被列为全国优秀扶贫案例，慢性病救助基金做法在全国药物制度改革座谈会上交流，金沙江河谷地带高粱种植及酿酒带贫机制，被列为全省12个产业扶贫典型经验之一。2018年以来，荣获省级扶贫先进集体、省级社会救助先进集体、省级旅游扶贫示范县等荣誉，2018年、2019年全省脱贫攻坚禄劝县成效考核均获得“好”等次，则黑乡民安乐村被列为全国脱贫攻坚示范村。

（二）经济综合实力稳步提升。五年来，我们坚持发展第一要务，全力推进县域经济发展，经济总量突破百亿大关，在2010年基础上翻了两番。“十三五”末与“十二五”末相比，全县地区生产总值从75亿元提高到144亿元，年均增长6.1%；人均GDP从18316元提高到34632元，年均增长6.9%；城镇居民人均可支配收入从26216元提高到37033元，年均增长7.4%；农村居民人均可支配收入从6100元提高到10466元，年均增长9.7%。2019年

全省县域经济考评，禄劝县进入七个跨越发展进位县行列。

（三）特色产业持续发展壮大。五年来，我们实施“产业强县”战略，产业支撑能力明显增强。粮食年产量保持在20万吨以上，种植特色水果1万亩、干果105.7万亩，年均种植中草药13万亩以上，形成了“百万亩经济林果、十万亩中草药、万亩特色水果”的产业发展规模。重楼、黄草乌、大白芸豆等获得国家地理标志认证，阳光玫瑰葡萄、美香葡萄、禄果蟠桃获绿色食品认证，云龙牌、云杉牌板栗获国家生态原产地保护产品认证。培育农民专业合作社1063家、省市农业龙头企业25家。农业园区创建为云南省农业科技园区，入园企业达31家，年产50万盆优质大花蕙兰项目全面投产。工业经济加快发展，工业园区整体搬迁工作有序推进，华新崇德水泥等项目投入生产，亿元以上工业项目开工7个、竣工6个，规模以上工业增加值年均增长27.83%。服务业经济贡献率大幅提高，成功创建国家电子商务进农村示范县，首届西南坚果博览会、火把节、花山节等节会消费稳步增长，轿子雪山、轿子仙宫、普渡河温泉等旅游产品拉动能力显著增强，马鹿塘杜鹃花海项目建成投入运营，“十三五”期间旅游总收入达13.3亿元，是“十二五”的7.5倍。

（四）美丽禄劝建设成效明显。五年来，我们推进美丽县城建设，旧县、练甸等片区开发加快推进，香港铜锣湾禄劝城市综合广场、南塘·公园里等一批项目开工建设。新增城市污水管网25.71公里，修复市政道路3.6万平方米，实施老旧小区改造12

个，新增城市绿地 15 公顷，县城绿化覆盖率达 38.7%，创建省市“园林小区” 15 个、省市“园林单位” 38 个，国家卫生县城通过复审，城市品质显著提升。美丽集镇、美丽乡村建设稳步推进，轿子雪山小镇创建为省级特色小镇，完成乌东德新村、皎西移民安置点建设，搬迁安置乌东德水电站移民 1195 户 4162 人，建成 3 个易地扶贫搬迁安置点，完成农村住房改造 74843 户，占全县农户的 64.3%。创建国家卫生乡镇 1 个、省级卫生乡镇 7 个、旅游扶贫示范乡 4 个，建成美丽乡村省级重点村 33 个，中屏镇植桂村被评为全国改善农村人居环境示范村，撒营盘镇书西村被评为全国乡村治理示范村。

（五）基础设施支撑显著增强。五年来，我们大力推进交通设施建设，武禄倘寻高速公路建成通车，结束了禄劝没有高速公路的历史，新建半新公路，皎平渡大桥复建、小汤公路提升改造等项目建成投入使用，完成自然村道路硬化 1672 公里、村内道路硬化 258 万平方米，安全生命防护工程覆盖里程达 2671 公里，自然村公路硬化率由 32.9%提高到 89.8%。水利保障能力全面提升，真金万、大河边等 4 个水库建成投入使用，完成水库除险加固工程 11 件、集镇供水工程 15 件、“五小”水利工程 2417 件，农村自来水覆盖率达 98%。实现村村通 10 千伏动力电，综合供电可靠性达 99.7%。建成 5G 基站 136 个，县城 5G 网络实现全覆盖。

（六）生态文明建设深入推进。五年来，我们优先实施“生态立县”战略，认真落实城市生态涵养区功能定位，金沙江、普

渡河禄劝段“十年禁渔”工作全面开展，实施普渡河沿线 12 个重点村庄和翠华小河、洗马河综合整治，全面落实“三级河长四级治理”责任，水环境生态持续改善。全面完成中央环保督察“回头看”、省环保督察、市委第八轮环保巡察反馈意见整改。强化云龙水库保护管理，实施“农改林” 1.5 万亩、水源区涵养林 1.78 万亩、封山育林 1 万亩、退耕还林 1.59 万亩，完成 4 条主要入库河流及支流河道整治，招桂、照块、芝兰清洁小流域治理和撒老坞小河生态湿地治理成效明显，建成防护隔离栏 123 公里、生态隔离带 40 公里，云龙水库水环境长期稳定向好。推进生态修复治理，关停矿山 63 座，转型升级非煤矿山 17 座，石漠化综合治理 10.5 万亩，水土流失治理 3 万亩，实施营造林 69.55 万亩，全县森林覆盖率提高到 61.62%。全面开展城乡人居环境整治，新建和提升改造公厕 238 座，改造农村无害化卫生户厕 1.63 万座，建成垃圾收集处理设施 1846 个。建成污水收集处理设施 396 个，14 个集镇污水处理项目启动建设。完成第二次全国污染源普查，污染物排放逐年下降，万元 GDP 能耗累计下降 20%，空气优良率达 100%。国家级生态乡镇、市级生态村实现全覆盖，创建云南省生态文明县，创建国家森林乡村 7 个、省级森林乡村 26 个。

（七）全面深化改革成效显著。五年来，我们坚定不移改革创新，发展动力和活力持续增强。制定实施改革方案 261 件，落实改革任务 124 项。顺利完成政府机构改革，县政府各类工作机构从 31 个精简为 27 个，完成屏山街道析置。积极落实“三去一降

一补”任务，减免企业各类税费 1.34 亿元。营商环境持续优化，“3550”改革成效明显，1299 项业务实现“最多跑一次”，1275 项业务实现“一网通办”。农村综合改革持续推进，完成土地确权颁证、农村集体资产清产核资和国有林场改革。殡葬改革取得重大突破，新建农村公益性公墓 27 个，提升改造 15 个。坚持创新驱动发展，申请和授权专利 471 件，注册商标 114 件，申报国家高新技术企业 6 家、省市科技计划项目 97 项。

（八）民生保障能力持续提升。五年来，我们优先保障和改善民生，投入民生领域资金146.09亿元，占总支出的83.1%。大力实施产业就业扶贫，年均转移就业农村贫困劳动力2.83万人次、稳定使用乡村公共服务岗2958人，贫困户主要靠产业、就业增收达85%以上。我们大力实施教育扶贫，义务教育实现基本均衡发展，建档立卡贫困户义务教育阶段学生实现零辍学，建立每年3200万元教育扶贫基金，实施农村家庭学生高中阶段免费教育和兜底式职业教育，县级融资2.21亿元扩建职业高级中学，在校生由370人增加到4298人，毕业生就业率达100%，思源实验学校、云南新兴职业学院禄劝校区等学校建成投入使用，“三名”工程成效明显，2018年以来5名学生被清华大学、北京大学录取。大力实施健康扶贫，全面完成乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，县中医院整体搬迁建设项目加快推进，贫困人口居民基本医疗保险、大病保险和重特大疾病医疗救助全覆盖。我们建立1000万元大病救助基金、1000万元慢性病救助基金，大病专项救治1613人次，慢性病

救治59492人次。县人民医院全面委托给昆明市延安医院管理。精准兜住民生保障底线，城乡低保救助9.48万人次、临时救助15.2万人次、特困供养1537人。分片区开展农村残疾人筛查鉴定工作，办理残疾人证18462本。新建7所医养结合农村敬老院，集中供养各类对象645人。城乡基本养老保险覆盖率保持在98%以上。民族文化繁荣发展，民族关系和谐交融，我们成功创建全国民族团结进步示范县。平安禄劝深入推进，扫黑除恶专项斗争成效突出，安全生产形势总体稳定，信访维稳、应急管理、食品药品、防灾减灾、气象、拥军优抚、人民武装、退役军人服务保障、台侨事务、档案史志、工青妇、红十字、禁毒防艾等工作取得新成效。

（九）政府自身建设全面加强。五年来，我们加强政治建设，组织开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续推进政府系统全面从严治党向纵深发展，坚决肃清白恩培、仇和等特别是秦光荣流毒影响。持之以恒纠正“四风”，严格落实中央八项规定精神，深入开展“六个严禁”专项整治，强化行政监察和审计监督，严肃查处不正之风和腐败行为，领导干部干事创业“精气神”不断提升。坚持依法行政，制定实施县政府党组《工作规则》和县政府《工作规则》、《贯彻落实“三重一大”集体决策制度实施细则》等制度，全面规范政府行为。主动接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督，加强与人大代表、政协委员以及工商联、无党派人士和人民团体等沟通协

商，办理人大代表议案建议 1204 件、政协委员提案 607 件，办结率达 100%。

刚刚过去的 2020 年，我们统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，为“十三五”顺利收官划上句号。

（一）新冠肺炎疫情防控高效有力。我们坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作系列重要讲话和指示精神，按照省市的决策部署，全面落实“四早”防控要求，建立“四级责任网”，实施“三网”管控，采取“四个第一”、“三个率先”措施，设立县乡村三级疫情防控点、集中隔离观察点，筑牢“外防输入”防线，取得“零确诊”、“零感染”成绩，有力保障了人民群众生命安全和身体健康。

（二）脱贫攻坚成效持续巩固提升。紧扣“全国普查高质量、成效考核高质量、全面收官高质量”目标，投入资金 13.1 亿元、小额信贷 1.47 亿元，扎实推进决战决胜脱贫攻坚百日总攻、百日提升、百日巩固专项行动，召开挂牌督战现场推进会 10 次。持续开展“两不愁三保障”问题大排查大整改，各类监督检查反馈问题全部整改到位。完成农房抗震改造 650 户，实施 220 个村小组饮水改善工程。转移就业农村贫困劳动力 42355 人，全面消除“零转移就业家庭”1211 户，脱贫不稳定户、边缘易致贫户风险动态清零，无返贫和新增贫困人口，脱贫攻坚国家普查、省市成效考核顺利通过。

(三)经济社会发展平稳有序恢复。全面落实“六稳”、“六保”政策要求，全力落实省、市、县应对疫情稳定经济增长措施，推动重大项目复工、企业复产、市场复市，减免中小微企业电费、租金、工商保险费等4343.47万元，发放援企稳岗资金1593.73万元。全面开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作，清偿拖欠账款2.99亿元。乌东德水电站2020年6月并网投产，实现产值35.86亿元。昆北换流站、禄劝换流站建成投入使用，乌东德水电站电力成功输送广东、贵州。我们新增规模以上工业企业2户，规模以上工业增加值增长320%。争取中央和省市资金36.93亿元，地方专项债券3.6亿元。全面完成招商引资任务，到位市外内资61.52亿元，实际利用外资183万美元。

(四)爱国卫生“7个专项行动”扎实开展。建立生活垃圾不落地机制，县城沿街门店配置垃圾桶2800余只，159个住宅小区垃圾设施全面完善，城中村“清垃圾”实行“四定”管理，建筑垃圾实行“全过程”监管。提升改造公厕67座，新建洗手设施320个、改造150个。公共场所清洁消毒、卫生质量监督监测全面覆盖。开展餐馆星级评定管理工作，创建星级餐馆884个。实行农贸市场“驻场式”监管。积极倡导健康文明生活方式，大力推广“六条新风尚”，开展新时代文明实践活动，群众参与率和满意度大幅提高。国家卫健委领导和省、市领导到禄劝调研指导，对我县“七个专项”工作给予充分肯定。

“十三五”是全力以赴脱贫攻坚的五年，是千方百计加快发展

的五年，是人民群众得到更多实惠的五年。五年的成绩来之不易，这是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县各族人民团结拼搏的结果。在此，我代表自治县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员，向所有关心、支持和参与禄劝改革发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

2020年疫情对经济的冲击超出了我们的预期，一般公共预算收入、规模以上固定资产投资等指标没有完成预期目标，反映出政府工作还有许多不足。我们清醒地认识到，禄劝经济社会发展不平衡不充分的问题仍然突出：经济总量小，产业支撑弱，发展质量不高；空间资源环境约束趋紧，生态环保治理任重道远；基础设施建设相对滞后，民生领域还存在不少短板；营商环境有待进一步优化，治理能力还需进一步提升；城乡收入差距大，巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴仍需持续发力；少数领导干部和同志担当进取精神不足，大局意识、开放观念需进一步增强。这些问题和差距不容忽视。我们将坚持问题导向，正视困难挑战，切实提高工作水平。

二、“十四五”时期主要目标和任务

“十四五”时期，是开启社会主义现代化建设新征程、实现第二个百年奋斗目标的关键阶段，也是加快推进高质量发展、打造昆明区域性国际中心城市绿色发展新高地的关键节点。“十四五”时期禄劝发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗

帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照中央经济工作会议和省委十届十一次全会、市委十一届十一次全会、县委十四届十次全会的安排部署，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力打造“生态涵养示范区”、“特色农旅创新区”，奋力开启富庶文明和谐美丽幸福现代禄劝建设新征程。

“十四五”时期，禄劝经济社会发展的主要目标是：

经济综合实力跃上新台阶。县域高质量发展体系更加完善，经济结构更加优化，创新能力显著提升，城乡发展协调性明显增强，基本建成特色农旅创新区，发展质量效益明显提升，地区生产总值突破 200 亿元，年均增长 7%左右，人均 GDP 突破 4.72 万元，打造昆明区域性国际中心城市绿色发展新高地、云南省由滇入川北大门经济聚集区取得重大进展。

深化改革开放迈出新步伐。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，高标准市场体系基本建成，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加完善，营商环境建

设实现重大突破，物流网络体系更加完善，区域交流合作水平明显提高，形成开放型经济发展新优势。

生态文明建设实现新进步。重点流域水环境综合整治取得突破，主要污染物排放总量持续减少。生态安全屏障更加牢固，生产生活方式绿色转型成效显著，国土空间开发保护格局不断优化，生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美、人文美成为普遍形态，基本建成生态涵养示范区，争创国家生态文明建设示范县。

民生福祉增进达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康服务体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，基本建成乡村振兴示范县。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加完善，文化产业取得新发展，民族文化、红色文化更加繁荣发展，群众精神文化生活日益丰富，全国民族团结进步示范县创建成果持续巩固，社会更加文明进步。

社会治理能力实现新提升。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，法治禄劝、平安禄劝建设取得明显成效。

围绕上述指导思想和目标，“十四五”时期我们将重点抓好八个方面的工作：一是全面推进乡村振兴；二是构建现代绿色产业体系；三是加强基础设施建设；四是构筑区域协调发展格局；五是持续保障和改善民生；六是加快美丽禄劝建设；七是推进改革开放创新；八是推动社会治理现代化。

三、2021 年工作安排

今年是实施“十四五”规划开局之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现与乡村振兴有效衔接起步之年，做好今年工作意义重大。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长1.8%，规模以上固定资产投资增长5%左右，社会消费品零售总额增长6%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长5%和7%，城镇登记失业率控制在5%以内。

我们将重点抓好以下六个方面工作：

（一）全力巩固拓展脱贫攻坚成果

保持帮扶政策措施总体稳定。落实“四个不摘”要求，用好巩固拓展脱贫攻坚成果衔接期，推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴过渡。持续落实教育、医疗等民生保障政策，强化产业支持、就业帮扶，防止出现规模性返贫。保持投入机制总体稳定，做到财政投入与巩固拓展脱贫攻坚成果需求相匹配。保持帮扶人员、驻村队伍总体稳定，确保投入力量不减。编制实施“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果专项规划，推动产业扶贫、公益岗位、

基础设施完善、金融扶贫等 7 类项目进入规划盘子，统筹整合涉农资金，保障项目顺利实施。积极争取进入国家西部地区乡村振兴重点帮扶县。深化东西部扶贫协作和中央单位定点帮扶工作，进一步拓展劳务、产业、消费、人才等协作领域，推进高原特色水果、黑山羊全产业链等重点协作项目。

强化贫困预警监测动态帮扶。全面推广应用“找政府”APP 平台，做好贫困监测帮扶工作，筑牢防止返贫和新增贫困的“防护堤”。继续对脱贫村、脱贫人口开展常态化监测，对脱贫不稳定户和边缘易致贫户，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。加大对易地扶贫搬迁村、地质灾害搬迁村、移民村、水源保护区群众收入的监测力度，及时消除贫困风险，推动群众生活水平持续改善。

加强农村低收入人口帮扶。建立农村低收入人口帮扶机制，全面精准识别农村低收入人口，纳入帮扶政策体系。建立产业全覆盖机制，拓展产业扶贫成果，统筹农业、工业、旅游、电商等产业，加快发展农村合作社，推动产业覆盖低收入户。建立村集体经济帮扶机制，扶持壮大村集体经济，提升扶弱帮困能力。建立扶智扶志机制，帮助群众摆脱思想贫困、精神贫困，充分激发群众内生动力，进一步增强过上美好生活的信心、能力和本事。

（二）全面实施乡村振兴战略

加快发展特色产业。提高农业质量效益，坚持最严格的耕地保护制度，种植粮食作物 70 万亩，生产粮食 22 万吨以上。强化农

业科技和装备支撑，加大农业水利设施建设，实施高标准农田建设，保障基本烟区，稳固优质烟田；发展壮大中药材、坚果、水果、畜禽传统优势产业。推进轿子雪山林下天麻产业示范基地、牛羊屠宰冷链物流、乌东德新村柠檬鸡蛋产业综合体项目建设，扶持发展家庭农场、农业企业等新型经营主体，培育“三品一标”农产品10个、培育国家级龙头企业1个、省级龙头企业2个、国家级合作社1个、省级合作社3个。加快推进工业园区整体搬迁建设，启动新型环保材料产业园等项目建设，加快推进工业大麻提取及深加工、固体废物资源化利用项目建设，培育规模以上工业企业2户，规模以上工业增加值增长5%。推进现代服务业建设，大力发展民族文化、红色文化、生态文化旅游产业，推进皎平渡红色旅游景区迁址重建，修缮红军长征周恩来路居旧址，做好中共滇北地委成立地纪念设施规划建设等工作，加快轿子雪山景区索道、三江口温泉等项目建设。实施消费升级行动计划，发展健康养老、居民服务、文化体育等生活性服务业，促进房地产业健康发展，规范发展长租房市场，培育限额以上商贸企业7户。

实施乡村建设行动。统筹推进城镇村庄规划建设，编制“多规合一”的实用性村庄规划，全覆盖制定“三图一书一表一民约”。加快推进基础设施建设，完成禄大路提升改造工程和皎马公路、团云公路建设，协调推进乌东德翻坝转运设施及连接公路落地实施，启动东绕城线公路、中则公路等项目建设，加快推进禄会高速、

乌东德港、禄则公路（县城至翠华段）、沿普渡河二级公路、中屏至乌蒙二级公路、崇德二级客运站等项目前期工作，实施农村公路硬化 100 公里、安全生命防护工程 300 公里。完成关坝河、核桃箐、甲甸（二）水库等重点水源工程建设，启动岔河水库、金兆水库建设，实施九龙镇撒布开、文林等 4 个村委会提水工程，加强农村水利设施管理维护，全面建立实施水利设施有偿使用制度。推进农村信息化建设，新建 5G 基站 300 个。完成富老井变电站扩建、翠华输变电工程建设，推进三江口、小团山配电台区试点项目建设，保障电网安全稳定运行。推动农村与旅游、教育、文化、养生养老等产业深度融合，建设各具特色的美丽乡村，打造 26 个传统村落、10 个田园综合体，提升 102 个美丽村庄。

全面深化改革创新。推动落实农村承包地“三权”分置制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，基本完成农村集体产权制度改革，加快农村集体资产管理平台建设。深入推进“放管服”改革，推广运用全省政务平台和“一部手机办事通”，落实政商交往正负面清单，着力构建“亲”、“清”政商关系，促进非公有制经济健康发展。加快构建开放格局，推进禄武同城化进程，建立禄劝县和四川省会理、会东等县红色文化联盟联动机制，推动区域旅游经济联动发展。加强科技创新人才引进和培养，充分发挥企业主体作用，做好科技试验示范，新认定高新技术企业 1 户以上。坚持“一把手”招商，强化招商引资项目包装，积极争取引进一批大企业、大项目，确保完成市级下达招商引资任务。

建设新型美丽城镇。加快美丽县城建设，继续推进练甸、南甸等重点片区开发，加快南塘·公园里、香港铜锣湾禄劝城市综合广场等项目建设，实施 18 个老旧小区改造，补齐市政设施短板。加快美丽乡村建设，实施集镇基础设施提升改造工程，继续推进轿子雪山小镇、乌东德农旅小镇项目建设，完成白鹤滩水电站移民搬迁安置点、乌东德新村安置点扩容区建设，推动城乡高质量融合发展。全力整治城乡违法用地、农村乱占耕地建房等行为，加强县城区“两违”整治。

（三）深入推进生态文明建设

着力推动绿色低碳发展。坚持走“生态优先、绿色发展”之路，大力发展节能环保、清洁能源、生态农业等绿色产业，建立绿色低碳项目库。完成全县国土空间规划，构建科学合理的生产、生活、生态空间。依托乌东德水电站，发展水光互补产业，完成撒永山光伏电站建设。推广使用新能源汽车，建设充电站 2 座、充电桩 200 套。推进垃圾分类，建设再生资源回收利用市场。积极倡导绿色生活、低碳出行。

着力改善生态环境质量。严格落实河（湖）长制，扎实推进金沙江、普渡河“十年禁渔”工作，深入推进普渡河、掌鸠河保护治理三年行动计划，加快推进县城污水处理厂二期、工业园区污水处理厂建设，完成南塘河、洗马河、翠华小河综合整治工程，启动建设华新水泥窑协同处置生活垃圾项目。实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村垃圾污水治理、厕所革命，完成 14

个乡镇（镇、街道）污水处理厂建设，改建无害化卫生户厕 15319 座。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，减少农业面源污染。持续实施封山育林、天然林防护工程，治理水土流失 40 平方公里，全面改善水环境。强化大气污染防治，确保空气质量优良率达 100%。

着力强化云龙水库保护。持续开展云龙水库水质提升行动，深入实施水源区截污控污、生态修复工程，启动双化水库清淤、库周水环境治理及生态修复项目，完成撒营盘垃圾填埋场改造和雨水调蓄工程。统筹推进水源区村庄生活垃圾、污水收集处置，实施 100 个村庄污水处理设施、150 个村庄生活垃圾集中收集清运项目建设，完成双化水库招桂、照块片区 14 个村庄改圈、改厕和水环境整治。强化日常巡查监管和部门联动执法，积极争取提高水源区群众生产生活补助标准，推动水源区生态环境持续向好。

（四）全面提升社会治理能力

推进基层社会治理。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。扎实推进“雪亮工程”、“智慧安防小区”建设，推进县城区人脸识别、车牌识别、高清视频等无感采集前端全覆盖。推动社会治理重心向基层下移，完善城乡社区治理和服务体系。推进县、乡两级综治中心规范化建设，建强基层社会治理队伍。建立群众参与基层社会治理渠道，支持工青妇、科协、红十字会等群团组织参与社会治理。持续推进社区治理，完成 37 个社会治理试点工作。谋划推动“八五”普法，提高全民尊法守法护法意

识。突出抓好征地拆迁、工程建设、环境保护、教育卫生等重点领域法治工作，提升社会治理法治化水平。

突出防范重大风险。贯彻落实总体国家安全观，严防严打渗透颠覆行为和暴力恐怖活动。办好政府门户网站和政务新媒体，加强网络舆情监测监管。规范政府性债务管理，逐步化解存量债务，规范新增债务，遏制隐性债务。积极争取和加快推进地方政府专项债券项目，降低债务风险。强化普惠金融服务，重拳整治非法集资，全力维护金融秩序。

着力维护社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通群众诉求通道，及时排查化解信访矛盾纠纷，防止信访问题激化升级。严密防范、依法惩治违法犯罪活动，坚决防范和打击黑恶势力、新型网络犯罪行为，积极开展第五轮禁毒人民战争，保持社会和谐稳定。全力做好 COP15 安保维稳工作，深入开展治安要素“大起底”行动，落实重点人员包保管控措施，完成三岔箐、皎西、崇德智慧公安检查站建设，全面提升安保维稳工作水平。持续巩固民族团结进步示范县创建成果，积极引导宗教与社会主义社会相适应，促进宗教和谐稳定。完善和落实安全生产责任制，强化灾害防治、道路交通、食品药品安全工作，不断完善应急管理体系、提升治理能力。

（五）持续巩固提升民生福祉

继续做好疫情防控。严格落实“外防输入、内防反弹”和“三减少”、“三加强”要求，坚决落实“五个管住”，压实“四

级责任网”，强化“三网”管控，动态调整防控措施，加强物资储备和人员准备，抓好重点人群、重点场所、重点环境常态化防控，确保不出现疫情输入，稳妥有序开展疫苗接种。深入推进爱国卫生“7个专项行动”，积极争创卫生乡镇、卫生村，推动形成健康文明生活新风尚。

强化就业服务保障。实施“贷免扶补”就业政策，积极扶持城乡群众创业就业，扎实做好失业人员、高校毕业生、农民工、城乡困难人员、退役军人等重点群体就业、创业工作，扶持创业220人，带动就业1000人以上，提供有效就业岗位1200个，城镇新增就业1800人以上。完成农村劳动力转移培训2.4万人次，转移就业2.4万人，保持“零就业家庭”动态清零。扩大电子劳动合同覆盖面，推动企业劳动合同签订率达93%以上，切实保障劳动者权益。

加快发展文化教育。坚持教育优先发展，实施“义务教育薄弱环节改善与能力提升”专项工程，基本完成农村学前教育“一村一幼”、“一乡两公办”项目建设，规划建设撒营盘镇彝汉双语幼儿园、鲁溪幼儿园、崇德第一幼儿园，深入推进“三名”工程，扩大优质教育资源覆盖面，加快推进禄劝中学、禄劝特殊教育学校建设。推动职业教育政校企合作、高中阶段普及攻坚，支持和规范社会力量兴办教育，加强校外培训机构监管治理。全面落实立德树人根本任务，抓好思政课，加强思想道德、美育、体育、劳动实践、心理健康等评价工作。深入实施“百县万村”示

范工程，大力开展群众性文化体育活动，丰富群众体育文化生活。

提升医疗卫生水平。加快构建重大疫情防控救治体系，推进“双提升”工程建设，完成县中医院整体搬迁项目建设，启动疾控中心整体搬迁项目和崇德、乌东德卫生院建设。加大定向免费医学生培养力度，深化与昆明市延安医院交流合作，加强重点专科建设，全力提升医疗救治能力。开展医保药品、耗材集中带量采购工作，力争集采品种价格平均降幅不低于40%。全面推广医保电子凭证应用，确保覆盖率达到40%。健全公共卫生应急管理体系、基层公共卫生服务体系，提高公共卫生领域风险预警处置能力。

强化社会保障能力。深入实施全民参保计划，巩固扩大社会保险覆盖范围，各类保险参保覆盖率保持在96%以上。落实养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现应保尽保。推进社保转移接续，落实异地就医结算，积极发展商业医疗保险。启动转龙敬老院建设，建成3个农村居家养老活动中心、80个村级儿童之家。推进殡葬一体化建设，新建农村公益性公墓5个、提升改造41个。

同时，推进军民融合深度发展，全面开展国防教育，加强国防动员和国防后备力量建设。做好第七次全国人口普查工作。举办好西南坚果博览会。做好融媒体、科普、防灾减灾、气象、台侨事务、档案史志、工青妇、红十字、禁毒防艾等工作，着力加强退役军人服务保障。

（六）着力建设人民满意政府

强化政治建设。始终把党的政治建设摆在首位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持党的全面领导，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，不断提高政府部门谋发展、促改革、抓落实的能力。

强化法治建设。深入贯彻习近平法治思想，坚决维护宪法法律权威。强化法治意识，健全依法决策机制，推动政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，筑牢依法行政“防线”。依法接受县人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。强化重大行政决策终身责任追究制度，落实政府法律顾问制度，做好行政应诉和行政机关履行法院裁判工作。

强化作风建设。坚决落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义。大兴调查研究之风，认真解决好群众反映强烈的突出问题。深化拓展基层减负成果，进一步改进文风会风，降低行政成本。带头过“紧日子”，压减一般性支出。精准落实激励机制和容错纠错机制，营造干事创业良好氛围。

强化廉政建设。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实“一岗双责”，自觉接受纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、巡察监督。紧盯权力运行各个环节，管好关键人，管住关键事，切实把权力关进制度的笼子。聚焦重点领域，严肃查处

侵害群众利益的不正之风和腐败问题，永葆为民务实清廉的政治本色。

蓝图绘就、使命催征，唯有实干、方得始终。站在禄劝发展的历史新起点，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县各族人民，凝心聚力、拼搏进取，为开启社会主义现代化禄劝建设新征程而努力奋斗！

名词解释

1.四个不摘：即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

2.两出两进两对接一提升：即劳动力、农产品走出农村，资源、人才进入农村，对接市场、对接农民意愿，提升农村地区生产组织化程度。

3.十大工程：即特色产业发展、易地扶贫搬迁、基础设施建设、生态保护、教育扶贫、医疗保险救助、社保政策兜底、外出务工增收、党建扶贫双推进、社会结对帮扶工程。

4.五个到户到人：即精准识别到户到人、思想发动到户到人、精准施策到户到人、项目实施到户到人、资金落实到户到人。

5.三品一标：即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

6.疫情防控“三网”、“三减少”、“三加强”、“三个率先”、“四级责任网”、“四个第一”、“四早”、“五个管住”：“三网”即外网、内网、基层网；“三减少”即减少人员流动、减少人员聚集、减少旅途风险；“三加强”即加强个人防护、加强乡村管理、加强定点诊治；“三个率先”即率先执行《县级疫情防控工作措施 10 条》、率先执行《城市社区疫情防控工作措施 10 条》、率先执行《农村疫情防控工作措施 12 条》；“四级责任网”即县、乡、村、组四级

责任网；“四个第一”即第一时间响应、第一时间研究、第一时间部署、第一时间落实；“四早”即早发现、早报告、早隔离、早治疗；“五个管住”即管住通道、管住人、管住村（社区）、管住证件、管住边境。

7.“六稳”、“六保”：“六稳”即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

8.爱国卫生“7个专项行动”、“六条新风尚”：“7个专项行动”即裸露垃圾全消除、公共厕所全达标、洗手设施全配套、餐饮服务环境卫生全改善、公共场所清洁消毒全覆盖、农贸市场环境卫生全提升、健康文明生活方式全参与；“六条新风尚”即倡导保持社交距离、倡导勤于洗手、倡导分餐公筷、倡导革除饮食陋习、倡导科学健身、倡导控烟限酒。

9.三级河长四级治理：即县、乡（镇、街道）、村（社区）设立三级河长，村小组设立专管员，对辖区内河（渠）库（塘）建立四级治理责任体系。

10.三去一降一补：即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

11.“3550”改革：即开办企业3个工作日内完成，不动产登记5个工作日内完成，工业建设项目施工许可50个工作日内完成。

12.三名工程：即名校、名师、名校。

13.三图一书一表一公约：即村域综合现状图、村域综合规划

图、自然村规划图，结合规划内容简要的说明书，近期建设项目表，村规民约。

14.双提升：即重大传染病救治能力提升和疾病预防控制中心核心能力提升。

15.COP15：即联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会。

16.枫桥经验：即小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，就地化解。

17.治安基础要素“大起底”：即以“底数清晰、情况清底、问题清零”为目标，全面摸清治安基础底数。

抄送：县委各部委、人大常委会办公室、县政协办公室、县纪委监委
委办公室，县法院、县检察院、县人武部，各人民团体。

禄劝彝族苗族自治县人民政府办公室

2021年2月2日印发
